പാടിച്ചാൽ ആ ഭാഗം നല്ലപോലെ പറഞ്ഞു ഫലിപ്പിക്കുവാൻ അ ദ്ദേഹത്തിനു സാധിക്കുമെന്നു് എനിക്കറിയാം. അദ്ദേഹം എന്റെഭാ ഗം പാടിച്ചു സംസാരിച്ചിരുന്നുവെങ്കിൽ ഞാൻ പറയേണ്ടതു് എ ന്തെല്ലാമായിരുന്നുവെന്നു അപ്പോൾ കാണാമായിരുന്നു. ൫,൦൦൦ പാ ടില്ല, ൨,൦൦൦മേ പാടുള്ളൂ, Arbitrary line എന്നൊക്കെ പറഞ്ഞ തിനൊന്നും അർത്ഥമില്ല. ഇന്നു British-ൽ മുൻസിഫ് കോടതി കൾക്കുള്ള അധികാരം എത്രയാണെന്നുള്ളതു നല്ലപോലെ അറി ഞ്ഞിട്ടുള്ള വരാണു് ഇവിടെയുള്ളവരെല്ലാം. അതെല്ലാം അറിഞ്ഞി രുള്ളവർ തന്നെ ഇങ്ങിനെ ഇതിനെ എതിർക്കുന്നതു തീരെ ശരിയ ല്ല. അതുകൊണ്ടു് ഇനിയും ഈകാര്യത്തിൽ ഇങ്ങിനെയുള്ള വാദ ങ്ങൾ കൊണ്ടുവരാതിരുന്നാൽകൊള്ളാം British-ൽ മുൻസീഫ മാക്കു ൫,൦൦൦ ക. വരെ അധികാരം എന്നു പറയുമ്പോൾ അവക്കു സമ്പളം കൂടുതൽ ഉണ്ടു് എന്നും മറ്റും മുപടി പറയുമെന്നു് എനി ക്കറിയാവുന്നതുകൊണ്ടു് പറയാഞ്ഞതാണു്. അവസാനം ഒരപേക്ഷ മാത്രമെ എനിക്കുള്ളൂ. മേലാൽ പഞ്ചായത്തു കോട്ടകൾക്കു് സി വിൽ പരിധിയും വരുന്നതോടുകൂടി ൧൦൦ ക. വരെ അധികാരം കൊടുക്കുന്നതായാൽ തീച്ചയായും മുൻസീഫ് കോട്ടിൽ കുറെ ഫ യൽ കുറയും. അപ്പോഴെങ്കിലും ഈ കാര്യം ശ്രദ്ധയിൽ നിന്നു ടയവായി ആലോചിച്ചാൽ കൊള്ളാമെന്നുള്ള അപേക്ഷയോടുകൂ ടി ഞാൻ ഈ പ്രമേയം പിൻവലിക്കുന്നു.

Resolution was, with leave, withdrawn.

(4) Voters' lists for Panchayat Elections.

Mr. A. Eachara Menon.—*That this Council recommends to the Government that there should be voters' lists, for Panchayat elections.* I had tabled this resolution to bring home to the Government that no election could be successfully carried on without an electoral roll. I can very well illustrate this. Yesterday we were told by the Registrar of Panchayats that all the persons who went for election at Nalleppilli Panchayat were given accommodation and facilities for voting. He also said that the time fixed for voting was from 11 to 6 including 1 hour for lunch and he conceded that there will be about 3000 voters. Taking all these into consideration it will be found that there will be a minute only to register the vote of a single person. If the Registrar thinks that that is possible, I can only say that he is in colossal ignorance of what he says.

Mr. P. V. Raphael.—I said that there were 4 or 5 polling stations and officers.

Mr. A. Eachara Menon.—I have considered that also. Considering all these only one minute is left for registering the vote of a single voter. It is next to impossibility. Further, Sir, he has not taken into account the rush in the polling stations.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

If all these are taken into consideration, without a voters' list, if the people simply flock together to the polling booths, no work will be carried out. Further, since the suffrage has been extended to women there will be women voters also and they will take more time to vote as is generally the case. So there will have to be women polling officers. If we can ascertain beforehand how many voters there would be it would be possible for the authorities to have sufficient number of polling officers and polling booths and make necessary arrangements for the same. With a view to bring this to the attention of the Government, I have tabled this motion. I have only one more thing to say. We have already expressed this in this Council. I may suggest that a voters' list may be prepared by prescribing a small amount for registering the voters' name, as is done in the elections for the Senate, etc.

Dr. A. R. Menon.—I rise to second this resolution with certain limitations, of course. There is no doubt, to my mind, there cannot be an election properly conducted without a voters' list. A list is absolutely necessary. How is it to be prepared is a matter left to the Government. About the franchise also we are not concerned now. Whatever may be the franchise, I personally do not want to reduce the franchise, except, as I suggested the other day, by an education test, so that there may not have an open vote. However broad may be the franchise, I am not going to question it, but in all cases a voters' list is absolutely essential if you want to carry on the election properly. Otherwise it would be very difficult to carry on the election successfully. A voters' list is prepared for the Legislative Council election. I do not see any reason why we should not attach equal importance to the Panchayat elections also. There have been instances pointed out in this Council that people have been brought down from neighbouring villages and made to record their votes. Knowing a little about these elections, I know all these sort of subterfuges and the list is only intended for keeping out such abuses of power. Therefore it is imperative that a list should be preserved. It is not a proper attitude on the part of the Government to oppose such a measure. Otherwise this voting is more or less a farce. Even with all these protections, the elections to the Legislative Council is a farce to a very great extent, but the Government cannot help that. It is the duty of the Government to see that a voters' list is prepared. I request the Government to find their way to prepare a voters' list as early as possible.

Mr. U. Kandar Menon.—Sir, I wish to point out that there are very many practical difficulties in the preparation of

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

the list. Owing to the extension of the franchise, the number of voters for each Panchayat will be exceptionally large. According to the new rules, every person who is of 25 years of age in entitled to vote. That is all the qualification that is required. It will be very difficult to prepare and maintain a correct list of these voters. You will be able to know from experience that even the electoral rolls prepared for the Legislative Council elections are very inaccurate. There are very many omissions and inaccuracies, in the said rolls. The number of votes in the Panchayat elections being very much larger the mistakes will be greater. The normal revenue staff will not be able to cope with this additional work. A fresh staff will have to be appointed for each of these Panchayats for the preparation of this list. There is this danger also that once the electoral roll is published, if there is an omission, if the name of a duly qualified voter is not in the list, he is not entitled to vote. There are these difficulties in the way. The only advantage is that you will be able to detect cases of false voting more easily. But this advantage is more than counter-balanced by the probable non-inclusion of many voters who are entitled to vote from the list. Even according to the existing arrangement, before any person who comes forward is allowed to vote, the presiding officer notes down his name and it is only after that that he is given the ballot paper for voting. So even now it is possible to detect cases of false voting. And if any person who is not entitled to vote comes and votes that can be detected very easily.

Dr. A. G. Menon.—If the person is under 25 years of age will it be possible to find out ?

Mr. U. Kandar Menon.—If the person is under 25 years of age and if the fact is ascertained his vote will be discarded. Government is not now in a position to incur any expenditure for this purpose, especially in view of the fact that no great advantage will be gained. That is all that I have to say.

Mr. C. A. Ouseph.—May I know Sir, what will be the probable expenditure that the Government will have to incur in this connection ?

Mr. U. Kandar Menon.—There are 86 Panchayats. The amount necessary will exceed Rs. 15,000.

Dr. A. G. Menon.—Are there not Revenue officers in all the Panchayats?

Mr. U. Kandar Menon.—It is not possible for them to take up this work. You will be also pleased to remember that Panchayat elections take place very often. The list will have to be revised very often.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. K. G. Nayar.—Are the Government aware that there are a lot of complaints during these Panchayat elections?

Mr. P. V. Raphael.—There are a few complaints.

Dr. A. R. Menon.—It does not require a lot of money to prepare a list.

Mr. U. Kandar Menon.—By maintaining a list you will be excluding many voters entitled to vote. Suppose there are omissions in the list. They are not entitled to vote. Suppose there are persons who have attained 25 years of age subsequently. They can vote under the present system. Of course it is the object of the Government to extend the franchise and give an opportunity to all as far as possible, to vote. That object will be frustrated if a list is maintained. It is almost impossible to maintain a correct list.

Dr. A. R. Menon.—Then if universal suffrage is granted to the Council, there will be no voters' list?

Mr. U. Kandar Menon.—That does not follow from this.

Mr. E. Ikkanda Warriar.—Sir, I support this resolution. So far as I can see there is only one objection advanced by the Government that we have to consider, and that is this—the cost of preparing and maintaining a proper list. All the other points that have been raised are incidental to the preparation of any voters' list. So, the only point that we need answer is the question of money. My answer to the Government is, that when they start democratic institutions like this, they have necessarily to incur some expenses. It is incidental to such institutions and we can't avoid it. You can as well do away with some other things in the Panchayats, like establishment charges, and thus save some money. But that is not your idea. Your idea in starting Panchayats is to give some training in self-Government to all His Highness' subjects. So the question of money should not stand in the way of the Government in preparing a voters' list. Otherwise what is your justification in maintining a costly institution like the Legislative Council? It may be that this is also another necessary evil for which you have to make provision. It is absolutely necessary that before a candidate stands for election, he should know who are the voters. I cannot think of an election without a voters' list.

The House rose for lunch at 2 p. m. and met again at 3 p. m. with the Deputy President in the Chair.

മിസ്റ്റർ ടി. എ. രാമപ്പാട്ടയ്യർ.—Voters' list എടുക്കുന്നതിനെ പറ്റി ഇ resolution move ചെയ്തവർ പറഞ്ഞു കേട്ടപ്പോൾ ഇതു വളരെ ആത്മാർത്ഥമായിട്ടാണെന്നു" എനിക്കു തോന്നി. എന്നാൽ ആ തീർച്ചയായും പറഞ്ഞതു കേട്ടപ്പോൾ അവർ പറഞ്ഞതാണോ ശരിയെ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ന്നും തോന്നി. ആയതുകൊണ്ട് ഏതെങ്കിലും ഒരു വില്ലേജിൽ ഇതു പരീക്ഷിച്ചു നോക്കി അതിന്റെ ഗുണദോഷമറിഞ്ഞതിനുശേഷം എങ്ങനെ വേണമെന്നു തീർച്ചയാക്കുന്നതാണു് നല്ലതെന്നാണു് എന്റെ അഭിപ്രായം.

Mr. C. A. Ouseph.—I support the motion. Even the Government admits that some provision which whould enable both the Government and the people to know the voters is necessary. As matters now stand, the voters are an indefinite and undefined body. Under the present state of affairs the only identifying officer is the Village Menon who more often yields to the challenge of the aggressive candidate. Now the question is shall we allow these things to continue. I fully sympathise or rather I fully appreciate the difficulties pointed out by the Revenue Member. To prepare a list where you will have to include the names of 5 or 6 thousand persons is really a difficult matter and that may also include the names of persons who, like Antharjanams, may not like to go out either and who may even refuse to give their names. The names of Muslim women are also difficult to get. In spite of all that the moment you have provided for elections it is incumbent upon you also to provide for persons who are to be electors and the man or the person who stands as a candidate has every right to know to whom he is to approach for the votes. Now the provision is that every adult in a particular village can vote. A village may be 5 or 6 square miles in extent. By what test are we to find who are the persons you are to approach and by what test are we to know, who is the polling officer, and who are the electors who are allowed to vote? So that, these are real difficulties for which a solution is absolutely necessary. That there are difficulties is not a matter to drive us away from attempting the solution of that problem. I know there are difficulties. Turning this lagoon into a fine harbour did not fail the Government. When the time was ripe, they took it up. Now, we have the election of the Panchayat for a number of years and we find that in these elections malpractices are very often practised, more owing to the want of a voters' list. The objection really levelled against this are two. One is the question of finance. Of course if we have to print these lists and publish them and make it available for perhaps may cost Government something. But there may be a corresponding return by the purchase of these. In any case the preparation of a voters' list and making it available for the candidates and others will make the people take a greater and living interest in elections than is now taken by people in regard to these elections.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Then the second point is, it may be that these lists may keep away certain persons. Even now several persons are kept away like that. In the first place, nobody knows whether he will be allowed to vote when he goes there. The Village Menon has strenuously to assert whether the man belongs to the village or not. He would have even seen him but then he strenuously asserts that the man does not belong to the village. Out he goes. Would his objections be recorded? So difficulties arise either way.

Then tabulating the names of voters. Of course, to-day we have several questions from the Member for Cranganur regarding the income, capital, etc. This will be a step in that direction. A list comprising all the persons in the State—it will necessarily comprise—will be of much good to the Government to answer questions which they failed to answer now. For these reasons I support this resolution.

മിസ്റ്റർ പ്രസിഡന്റ്.—ഈ വിഷയത്തെപ്പറ്റി കഴിഞ്ഞ കുംഭം യോഗത്തിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട പഴയന്നൂർ മെമ്പർ ഒരു പ്രമേയം കൊണ്ടുവരികയുണ്ടായി. എന്നാൽ അതിലെ വാചകം ഇതൊന്നുമല്ലായിരുന്നു. പഞ്ചായത്തിൽ വോട്ടു ചെയ്യുന്ന വർക്ക് വിദ്യാഭ്യാസമോ എതെങ്കിലും തരത്തിൽ ഒരു നികുതിയോ ഉണ്ടായിരിക്കേണ്ടതത്യാവശ്യമാണെന്നാണ് അദ്ദേഹത്തിന്റെ പ്രമേയത്തിൽ പറഞ്ഞിരുന്നത്. അദ്ദേഹം ആ പ്രമേയം അവതരിപ്പിച്ചപ്പോൾ ഇപ്പോഴത്തെ രീതിയിൽ നടക്കുന്ന പഞ്ചായത്തുതിരഞ്ഞെടുപ്പിലുള്ള കഴുപ്പങ്ങളേയും അദ്ദേഹത്തിന്റെ അനുഭവത്തിൽ പ്പെട്ടിട്ടുള്ള ബുദ്ധിമുട്ടുകളേയും പറഞ്ഞു പ്രസ്താവിക്കുകയുണ്ടായി. അന്നു ഇവിടെ ചില മെമ്പർമാർ അതിനെതിരായി സംസാരിക്കുകയുമുണ്ടായി. കഴിഞ്ഞ കുടികുത്തിൽ വോട്ടർമാർക്കു നികുതി യോഗ്യത വേണമെന്നുള്ള ഗവർമ്മെണ്ടു് നിശ്ചയത്തെ എതിർത്തു് ചിലരും സംസാരിക്കുകയുണ്ടായി. ഇതിന്റെ എല്ലാം ഫലമായി ഇപ്പോൾ 21 വയസ്സു പ്രായപൂർത്തിയുള്ള വർക്കു വോട്ടാവകാശം കൊടുക്കുകയും ചെയ്തു. ഇങ്ങിനെയാണുണ്ടായതു്. ഈ മാതിരി ഈ സഭയുടെ ആവശ്യപ്രകാരം ഒരു അനുകൂലമായ നിലയിൽ വന്നപ്പോൾ അതിനെ എതിർക്കുന്നതു് ശരിയല്ലെന്നുള്ള മനോഭാവത്തോടുകൂടി പഴയന്നൂർ മെമ്പരുടെ പ്രമേയത്തെ പിന്താങ്ങുകയാണു് ഉണ്ടായതു്. Voters' list ഇല്ലെങ്കിൽ പല കഴുപ്പങ്ങളും ഉണ്ടാകുമെന്നുള്ളതു നിസ്സംശയമാണു്. ഒരു പഞ്ചായത്തു election നടക്കുന്നുണ്ടെന്നറിഞ്ഞു ഞാൻ അതു കാണുവാൻ പോയിരുന്നു. അവിടെകണ്ട കാഴ്ചയുടെ ഫലമായി ഞാനും ഒരു റസല്യൂഷൻ അയക്കുകയുണ്ടായി. ഈ റസല്യൂഷൻ വരുമെന്നു് എനിക്കറിഞ്ഞുകൂടായിരുന്നു. Agenda-യിൽ വന്നപ്പോഴത്തെ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

resolution അയക്കുവാൻ അങ്ങിനെ സംഗതിയായതാണ്. അവിടെകണ്ട കാഴ്ച വളരെ കേമമായിരുന്നു. വലിയൊരു ലഹളതന്നെ രണ്ടു സ്ഥാനാർത്ഥികളാണ് ഉണ്ടായിരുന്നത്. ഏതാണ്ടു രണ്ടു മൈൽ കോൽ സമചതുരമുള്ള സ്ഥലത്തു ചുകിരിക്കയർ കൊണ്ടു കെട്ടി ഉണ്ടാക്കിയിട്ടുള്ള അരുത്തിക്കുള്ളിൽ ഒരു മരത്തിന്റെ ചുവട്ടിലാണ് election നടത്തപ്പെട്ടതു്. അവിടെ ഒരറ്റത്തു് താസിൽദാരും മറെറ അറ്റത്തു അദ്ദേഹത്തിന്റെ clerk-ഉം രണ്ടു പോളിങ്ങ് agent-മാരും ഉണ്ടു്. അവിടത്തെ ലഹള വിവരിപ്പാൻ പ്രയാസം. ഒരാൾ വോട്ടു ചെയ്യാൻ വന്നാൽ എതിർ ഭാഗക്കാർ അയാൾ ഇന്ന വില്ലേജുകാരനല്ലെന്നു വഴക്കുകൂട്ടും. തിരിച്ചയക്കുവാൻ മാസപ്പടിയാണ്. മാസപ്പടി voter തന്റെ ഒരു relation ആയിരുന്നാൽകൂടി വേണമെങ്കിൽ അയാളെ അറിയുകയില്ലെന്നും അയാൾ ആ വില്ലേജുകാരനല്ലെന്നും പറയും. ഉടനെ clerk ഒരു slip 'വില്ലേജിൽ താമസം.' എന്നു എഴുതി കയ്യിൽ കൊടുക്കുകയായി. പാവ്വതക്കാരൻ yes വച്ചാൽ താസിൽദാരും ശരിവക്കും. Voter ഉടനെ പുറത്തു കടക്കുകയും വേണം. മുരുക്കി പറഞ്ഞാൽ മുരുങ്ങിയ ശമ്പളക്കാരായ വില്ലേജു ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരെ സ്വാധീനപ്പെടുത്തുവാൻ ഒരുങ്ങുകയും അതു സാധിക്കുകയും ചെയ്യുന്ന സ്ഥാനാർത്ഥിയുടെ ആൾക്കാരായി വരുന്നവരുടെ പേരും വാസസ്ഥലവും എല്ലാം ശരി. അതെ ഉള്ളു. താസിൽദാർക്കു എല്ലാവരേയും അറിവാനോ അന്വേഷിപ്പാനോ സാദ്ധ്യമല്ല. പാവ്വതക്കാരന്റെ discretion പ്രകാരം വയസ്സു പൂർത്തിയായ പലരേയും അന്നു തള്ളിയിട്ടുണ്ടു്. അവകാശമില്ലാത്തവർ പലരും വോട്ടു ചെയ്തിട്ടുമുണ്ടു്. ഒരു കൂട്ടർ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരേ എല്ലാം സ്വാധീനപ്പെടുത്തിയതാണ് ഇതിനുള്ള കാരണം. രണ്ടുകൂട്ടരും എന്റെ സ്നേഹിതന്മാരാണ്. ഞാൻ അവരോടു ചോദിച്ചതിൽ രണ്ടുകൂട്ടരും അടുത്ത വില്ലേജിൽനിന്നു ആളുകളെ കൊണ്ടുവന്നിട്ടുണ്ടെന്നുപറഞ്ഞു. ഇതു ശരിയാവാതിരിപ്പാൻ തരവുമില്ല. ആ വില്ലേജിലെ ആബാലവൃദ്ധം ജനസംഖ്യയിലധികം വോട്ടു് അവിടെ അന്നു രജിസ്റ്റർ ചെയ്തു. മുരുക്കത്തിൽ പറയുന്നതായാൽ മഹാകഴുപ്പത്തിലാണ് ഈ പഞ്ചായത്തു election നടന്നതു്. അധികവും Depressed class-ൽ പെട്ടവരെയാണ് വോട്ടർമാരുടെ വേഷത്തിൽ കാണുവാൻ ഇടയായതു്. പുലയർ, പറയർ ഇവരൊക്കെ ധാരാളമുണ്ടായിരുന്നു. അന്നവിടെ ൧൦൦ വോട്ടേഴ്സാണ് record ചെയ്തിട്ടുള്ളതു്. അതിൽ ൫൦൦ ഓളം ആളുകളും ഈ Depressed class കാരായിരുന്നു. അവരിൽ വളരെ മുരുക്കുപേരെ വില്ലേജു നിവാസികളുണ്ടായിരുന്നുള്ളു. ഈ കൂട്ടരെ identify ചെയ്യാനും വളരെ പ്രയാസമാണ്. ഇന്നലെ ഒരു ചോദ്യത്തിനു് ൫,൦൦൦ ത്തോളം ആളുകൾ ഒരു പഞ്ചായത്തിൽ വോട്ടു് record ചെയ്യാനുണ്ടാകുമെന്നു മറുപടി പറകയുണ്ടായി. അ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

തിൽ കൂടുതലും ചില വില്ലേജുകളിൽ കാണുവാനിടയുണ്ട്. ഇതിനെല്ലാം ഒരു list ഇല്ലെങ്കിൽ വളരെ ബുദ്ധിമുട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ ഈ list ഉണ്ടാക്കുന്ന കാര്യത്തിൽ ഗവമ്മെണ്ടു വിചാരിക്കുന്നതുപോലെയുള്ള ബുദ്ധിമുട്ടൊന്നും ഉണ്ടാകുമെന്നു തോന്നുന്നില്ല. അടുത്ത കാലത്തു നടപ്പാൻ പോകുന്ന election-നു ഉതകത്തക്ക നിലയിൽതന്നെ ഒരു list ഉണ്ടാക്കുവാനും പ്രയാസമില്ല. കുറച്ചു പണം ചിലവുണ്ടെങ്കിൽതന്നെയും തീച്ചയായും ഗവമ്മെണ്ടു് അതിനു് ഒരുങ്ങണം എന്നാണു് ഇതിന്റെ ഒരു മാതിരി സ്വഭാവം മനസിലാക്കിയിട്ടുള്ളവർ പറയുവാൻ ഇടയുള്ളതു്. ഗവമ്മെണ്ടു ബുദ്ധിമുട്ടുണ്ടെന്നു വിചാരിച്ചിരിക്കുന്നതു ശരിയല്ല. ഒന്നുകിൽ ഓരോ വയസ്സായവരുടെ ഒരു voters' list വേണമെന്നു തീച്ചപ്പെടുത്തുക; അതു പ്രയാസമാണെന്നു ഗവമ്മെണ്ടിനു തോന്നുന്നപക്ഷം നികുതിയോ വിദ്യാഭ്യാസമോ എന്തെങ്കിലും ഒരു നിബന്ധന വച്ചിട്ടെങ്കിലും ഒരു വോട്ടേഴ്സ് ലിസ്റ്റു തയ്യാറാക്കുക. നികുതി വേണമെന്നു പറയുന്നതുതന്നെ വളരെ ആയാസമായിട്ടുള്ളതാണ. അതു പറവാൻ എന്റെ മനസ്സു സമ്മതിക്കുന്നില്ല. എങ്ങിനെയെങ്കിലും ഒരു voters' list വേണമെന്നുള്ള സംഗതി ഗവമ്മെണ്ടു സ്വീകരിച്ചതായി ഒരു മറുപടി പറയുമെന്നാണു് ഞാൻ വിചാരിക്കുന്നതു്

Mr. Joseph Pettah.—I beg to make a few remarks on this resolution. Both sides have been presented, one by a few non-officials and the other side by the Government. We find that a voters' list in Panchayat elections is a desirable thing and it would minimise certain difficulties which are now experienced. There is no gainsaying that fact. But at the same time the difficulties in preparing such a list and the cost involved therein are also equally important considerations. Some of the difficulties which are at present experienced may be avoided even without a voters' list. For instance, the identification is now done, they say, only by the Village Parvathiakaran or Village Masapadi. For this identification a few permanent men of the villages could now be appointed as is done in the case of Municipalities. In the Municipalities the identification is done by a few persons appointed from each ward. That could, to a very large extent, avoid this difficulty of people coming from other villages and participating in the elections. Again, even if a list is made, if there are no identifying officers there would be difficulty, because even then there would be the question of identifying between the man and the name, whether the man who comes to vote is the same man whose name appears in the list. That difficulty would come even if there is a list. We know very many cases, even in the Legislative Council elections, of false personations. In very many cases different persons come and

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

there register votes. Therefore the difficulties which are at present experienced can, to a large extent, be avoided even without the preparation of the list. But at the same time I suggest that the existence of a voters' list would be a desirable thing and would work some improvement on the present circumstances. But we have to consider the enormous cost. It would be another census. Officers will have to go to every house for preparing this list. The documents or the records already collected in the last census would not be of much use for one reason. The village records, so far as I understand, have been already destroyed. We have got only the consolidated list now. Therefore if a list is to be prepared another census would have to be undertaken, which would be a costly thing. The village establishment would have to be increased. My purpose is to suggest a via media which my Hon'ble friend has already anticipated and condemned, unfortunately. I would suggest that the Government might in one Panchayat—they might select any particular Panchayat—try the experiment by making a voters' list. Then they would be in a better position to know what the expenditure would be and how far they could obviate the difficulties. At the same time they can try the other method also of appointing sufficient number of identifying officers. I should like to know whether the Government are prepared to consider this aspect of the question, that is, whether they are willing to try the experiment in one or two selected Panchayats. May I ask the Hon'ble Leader of the House if that would be a feasible proposition?

Mr. U. Kandar Menon.—I shall consult with the Diwan. I think there would be no objection.

Mr. A. Sankara Poduval.—May I know when the next Panchayat election is to come?

Mr. P. V. Raphael.—On the 19th of this month an election has been posted.

Mr. Joseph Pettah.—In view of that assurance I would oppose the resolution and at the same time request the Hon'ble mover to withdraw it on the strength of this assurance.

മിസ്റ്റർ കെ. എം. ഇബ്രാഹിം.—സർ, ഞാൻ ഈ പ്രമേയത്തെ ബലമായി പിന്താങ്ങുന്നു. ഗവൺമെണ്ടു ഭാഗത്തുനിന്നും ഈ വിഷയകമായിട്ട് സാധാരണ പറയാറുള്ളതുപോലെ അനാശാസ്യമായ ഒരു മറുപടിയാണ് പറഞ്ഞിട്ടുള്ളതു്. ഇങ്ങനെ ആവശ്യമായിട്ടുള്ള സംഗതികളെ കുറിച്ചു പറയുമ്പോൾ വളരെ ബുദ്ധിമുട്ടുണ്ടു്, പണച്ചിലവുണ്ടു് എന്നെല്ലാം മറുപടി പറയുന്നതു് തീരെ അർത്ഥമില്ലാത്ത ഒന്നാണു്. അത്യാവശ്യമായ കാര്യങ്ങൾക്കു പണമുണ്ടാക്കേണ്ട ചുമതല ഗവൺമെണ്ടിനുണ്ടു്. എത്രതന്നെ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

പണം അധികം വേണ്ടിവന്നാലും ജനക്ഷേമത്തിനു തുല്യവശ്യമായ സംഗതികൾക്ക് ഗവർമ്മെണ്ടിൽനിന്നു പണം ഉണ്ടാക്കുകയോ ജനക്ഷേമതല്പരരായ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർ തങ്ങളുടെ ശമ്പളത്തിൽനിന്നെങ്കിലും ഒരോഹരി താൽക്കാലികമായി വിട്ടുകൊടുക്കുകയോ ആണ് ചെയ്യേണ്ടതു്. അത്യാവശ്യമായ കാര്യങ്ങൾ ഇങ്ങനെ പണച്ചുരുക്കത്തിന്റെ പേരിൽ വേണ്ടെന്നു പറയുന്നതിൽ ജനപ്രതിനിധികളായ ഞങ്ങൾക്കു വിസമ്മതമുണ്ടു്. Universal franchise പഞ്ചായത്തിൽ മാത്രമല്ല മറ്റിനങ്ങളിലും ഈ കൌൺസിലിനെ സംബന്ധിച്ചും വരാൻ പോകുന്ന ഒന്നാണു്. ധാരാളം ശക്തി ഉപയോഗിച്ചു ഈ പ്രസ്ഥാനത്തെ തടഞ്ഞാലും മനുഷ്യർക്കുള്ള ഭീതിയോളം കാലം ഇതു നിലനില്ക്കുകതന്നെ ചെയ്യും. അതുകൊണ്ടു് ഈ കൌൺസിലിനെ ഉദ്ദേശിച്ചും പഞ്ചായത്തുകളെ ഉദ്ദേശിച്ചും ഒരു വോട്ടേഴ്സ് ലിസ്റ്റ് തയ്യാറാക്കുന്നതു് ഭാവിവളർച്ചയുടെ ഒരു പ്രാരംഭ ചടങ്ങായി മാത്രമേ വിചാരിക്കേണ്ടതുള്ളു എന്നാണ് എനിയ്ക്കു ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർമാരോടു പറവാനുള്ളതു്.

ബഹുമാനപ്പെട്ട അഡൂർ മെമ്പർ പറഞ്ഞതിൽ ഒന്നുരണ്ടു സംഗതികൾ എനിയ്ക്കു വിശദമായി മനസ്സിലായില്ല. അദ്ദേഹം പറഞ്ഞതു് Voters' list (വോട്ടേഴ്സ് ലിസ്റ്റ്) ഉണ്ടായാലും Identification നു (ആൾ നിജസ്ഥിതിയ്ക്കു്) ബുദ്ധിമുട്ടുണ്ടായിരിക്കുമെന്നാണ്. ലിസ്റ്റുള്ളതുകൊണ്ടു് ഐഡന്റിഫിക്കേഷനുള്ള ബുദ്ധിമുട്ട് എങ്ങനെയായാലും കുറഞ്ഞതല്ലല്ലോ. Identification നും മറ്റും കൂടി ബുദ്ധിമുട്ടുകൾ ഉണ്ടായിരിക്കാമെങ്കിലും ലിസ്റ്റ് ഇല്ലാഞ്ഞാലുള്ള മറ്റു പലബുദ്ധിമുട്ടുകളും നീക്കുവാൻ അതിനുകഴിയും. അതിനാൽ വോട്ടേഴ്സ് ലിസ്റ്റ് ആവശ്യമാണെന്നു പറയുന്നതു് ന്യായമായിട്ടുള്ളതുതന്നെന്നാണ് എനിയ്ക്കു തോന്നുന്നതു്. ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർമാർ ഇതിനെ അനുകൂലിക്കണമെന്നുള്ള അപേക്ഷയോടുകൂടി ഞാൻ വിരമിക്കുന്നു.

Mr. P. S. Kesavan Nambudiri.—In supporting this resolution I may suggesta novel method of preparing the list of the voters. It will not be very difficult for the village officers to take a list of those who pay any amount of revenue to the Government. Then with regard to others who are entitled to vote, that is, all adults who have attained 25 years of age, if they go to the village officers and request that their names should be registered as a voter then their names also may be entered in the list of voters. In that case the principle of adult franchise is accepted and it will not be very difficult for the Government to prepare a list also. Therefore I suggest this novel method and in that case it will not be very difficult for the Government to accept this resolution and bring it into practice. With this suggestion, I support this resolution.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

മിസ്റ്റർ പി. സി. വക്കി.—വോട്ടേഴ്സ് ലിസ്റ്റ് തയ്യാറാക്കുന്നതു് പ്രയാസമാണെന്നുള്ള ഒരു കാരണംകൊണ്ടു് ലിസ്റ്റ് കൂടാതെന്ന തിരഞ്ഞെടുപ്പ് നടത്താമെന്നു വയ്ക്കുന്നതു് ശരിയാകയില്ലെന്നാണ് എനിയ്ക്കു തോന്നുന്നതു്. (hear, hear) വോട്ടേഴ്സ് ലിസ്റ്റ് ഇല്ലാത്തതുകൊണ്ടു പല ബുദ്ധിമുട്ടുകളും കുഴപ്പങ്ങളും ഉണ്ടാകുന്നുണ്ടെന്നു് ഇവിടെ പല ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർമാരും ഉദാഹരണസഹിതം പറഞ്ഞു കഴിഞ്ഞു. ആ സ്ഥിതിയ്ക്കു് ഇതു വേണമോ വേണ്ടയോ എന്ന കാര്യത്തെപ്പറ്റി സംശയിക്കേണ്ടതില്ല. എന്നാൽ ഇങ്ങിനെയുള്ള ഒരു ലിസ്റ്റ് തയ്യാറാക്കുവാൻ പലവും ബുദ്ധിമുട്ടും ഉണ്ടാകും എന്നതാണ് ലിസ്റ്റ് ഉണ്ടാക്കാതിരിക്കാൻ വലിയ തടസ്ഥമായിട്ടു് ഗവമ്മെണ്ടു ഭാഗത്തുനിന്നും പറയുന്നതു്. എന്റെ അഭിപ്രായത്തിൽ ആ ഒരു ബുദ്ധിമുട്ട് ഇന്നില്ലെങ്കിൽ നാളെ നാം തന്നെ അനുഭവിക്കാതെ കഴികയില്ല. ഇപ്പോൾതന്നെ ഈ നിയമസഭയുടെ Franchise വിസ്താരപ്പെടുത്തുന്നതിനെപ്പറ്റി ആലോചന നടക്കുന്നുണ്ടു്. അതിനു ഫ്രാഞ്ചൈസു കൊടുക്കുന്നവരുടെ പട്ടിക എടുത്തു കഴിഞ്ഞു എന്നാണ് അറിയുന്നതു്. ഇതുമായ സ്ഥിതിയ്ക്കു് ഇനി പഞ്ചായത്തിലേക്കുകൂടി ഒരു സമ്മതിദാന പട്ടിക തയ്യാറാക്കുന്നതിനുള്ള ബുദ്ധിമുട്ടു മാത്രമേ കാണുന്നുള്ളു. അതിനു് ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർമാർ പറഞ്ഞതുപോലെ പഞ്ചായത്തുകാരുടെ സഹകരണമുണ്ടാകുന്നപക്ഷം ഗവമ്മെണ്ടു ഭാഗത്തുനിന്നും വിചാരിക്കുന്നിടത്തോളമുള്ള ബുദ്ധിമുട്ടോ വിഷമമോ കൂടാതെ കഴിയുന്നതാണ്. പഞ്ചായത്തു് എന്നു പറയുന്നതു് സ്വയംഭരണത്തിന്റെ ഒരു പ്രാരംഭ ചടങ്ങാണെല്ലോ. നമ്മുടെ പരമോദ്ദേശംതന്നെ ഇങ്ങിനെയുള്ള വിഷയങ്ങളിൽ പ്രായപൂർത്തിവന്നിട്ടുള്ള എല്ലാവർക്കും വോട്ടവകാശം ഉണ്ടായിരിക്കണമെന്നുള്ളതാണ്. അതിനുള്ള ആരംഭമാണ് ഈ പഞ്ചായത്തു തിരഞ്ഞെടുപ്പു് എന്നു പറയുന്നതു്. അതിനെ ഒരു തുമ്പും കണയമില്ലാത്ത വിധത്തിൽ നടത്തിക്കൊണ്ടു പോകുന്നതു ശരിയല്ല. ഒരു ലിസ്റ്റ് ഉണ്ടാക്കുന്നതുകൊണ്ടുള്ള പ്രയാസം കൊണ്ടാണ് അങ്ങിനെ നടക്കുന്നതെന്നു വരുന്നുണ്ടു്. അതു് അഭിമാനകരമായ ഒരു നിലയല്ല. കഴിയുന്നതും ഈ തിരഞ്ഞെടുപ്പുകൾ നിശ്ചിതമായ ഒരു നിലയിലും യാതൊരു അവലാതിക്കും ഇടവരാതേയും നടത്തിക്കൊണ്ടു പോകേണ്ടതു് ഗവമ്മെണ്ടിന്റെ ചുമതലയാണ്. പഞ്ചായത്തുകാരുടെ സഹകരണത്തോടുകൂടി സമ്മതിദാനപ്പട്ടിക ഉണ്ടാക്കുന്നതിലുള്ള ബുദ്ധിമുട്ടുകളെ കുറെയെല്ലാം നിരാകരിക്കാമെന്നു പറഞ്ഞതിനെ ക്കുറിച്ചു് ഞാൻ അല്പം വിവരമായി പറയാം.

ബഹുമാനപ്പെട്ട അഡൂർ മെമ്പർ പറഞ്ഞതുപോലെ ഓരോ വില്ലേജ്ജിലുള്ള മാന്യന്മാരായ ആളുകളെ ഐഡന്റിഫിക്കേഷൻ ആഫീസർമാരായി നിശ്ചയിച്ചാൽ ഈ ബുദ്ധിമുട്ടു് നീക്കാവുന്നതാ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ണല്ലോ. അതുപോലെ പഞ്ചായത്തിന്റെ അഭിവൃദ്ധിയിൽ ഉത്സാഹവും താല്പര്യവും ഉള്ള ആളുകളെ ഈ ലിസ്റ്റ് എടുക്കുന്നവിഷയത്തിൽ സഹായത്തിനാവശ്യപ്പെടുകയും അവരുടെ ലിസ്റ്റ് ശരിയാണൊ അല്ലയൊ എന്ന പിന്നീട് തിട്ടപ്പെടുത്തുവാൻ വേണ്ട ഏർപ്പാടുകൾ ചെയ്യുകയും ചെയ്താൽ ചിലവും ബുദ്ധിമുട്ടും കുറുങ്ങുമെന്നാണ് എന്റെ അഭിപ്രായം. പഞ്ചായത്തിൽ വോട്ട ചെയ്യേണ്ടവർ അവരുടെ പേരു രജിസ്റ്റർ ചെയ്യണമെന്നാവശ്യപ്പെട്ടാൽ വില്ലേജാഫീസിൽ അവരിൽ പലരുംതന്നെ പോയി പേരു രജിസ്റ്റർ ചെയ്യും. അങ്ങനെ ഒരു ലിസ്റ്റ് താനേ ഉണ്ടായിക്കൊള്ളും. അതു തല്ക്കാലം പ്രായോഗികമായില്ലെങ്കിലും കാലാന്തരത്തിൽ പ്രായോഗികമാകുമെന്നാണ് എനിയ്ക്കു തോന്നുന്നതു്. എന്തെന്നാൽ പഞ്ചായത്തു തിരഞ്ഞെടുപ്പിനു നില്ക്കുന്ന മെമ്പർമാർതന്നെയും ഈ വോട്ടർമാരുടെ പേരുകൾ രജിസ്റ്റർ ചെയ്യിപ്പിയ്ക്കുവാൻ ഉത്സാഹിയ്ക്കും. ഇങ്ങനെ ക്രമേണ നമുക്ക് ഒരു ലിസ്റ്റ് കിട്ടുകയും ചെയ്യും. അതുകൊണ്ടു തല്ക്കാലത്തെ ചിലവോ ബുദ്ധിമുട്ടോ മാത്രം ആലോചിച്ചു് ലിസ്റ്റ് വേണ്ടെന്നു തീച്ചപ്പെടുത്തുന്നതു് സ്വയംഭരണസ്ഥാപനങ്ങളുടെ അഭിവൃദ്ധിയ്ക്കു ഗുണകരമല്ലെന്നാണ് എനിയ്ക്കു തോന്നുന്നതു്. അതിനാൽ ഈ പ്രമേയത്തെ ഞാൻ ബലമായി പിന്താങ്ങുന്നു.

Mr. A. Sankara Poduval.—Sir, I also support this motion. It seems to memeaningless to conduct an election without definitely making it known to the electorate who the persons are that are entitled to vote at the election. We took the step forward and granted adult franchise. The practice that now obtains in British India where the franchise was broadened in regard to Taluk board election is slightly different. Although the Madras Government wanted to give the right of voting to all adults they thought that the difficulties in the preparation of the list could be minimised by putting a one anna tax qualification upon the voters. But this Government did not impose any other restriction than the age limit of 25. The candidates entitled to stand for election are entitled to know who are the electorate. The voters also should know whether they would be entitled to exercise that privilege at the polls. So that for a proper understanding both on the side of the persons entitled to vote and also on the side of the candidates who want to be returned, the preparation of the list is eminently desirable. It is no use holding an election bringing in all sorts of voters, whether they belong to the constituency or not, whether they are entitled to vote or not, the same set of voters, like gang coolies in rubber estates, would be utilised in elections in adjoining villages. Such a contingency should certainly be avoided. Now

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

therefore the only question is how the list is to be prepared. To my mind the existence of an incomplete list is better than the possession of no list at all. The lists are prepared through the village officers. They may not be very complete. Candidates standing for election, would see to the mistakes being rectified. Difficulties in identification would exist, whether there be a list or not. The appointment of reliable identifying officers wha know the voters would be a wholesome check against false personation. Panchayat elections are held but once in three years, and the cost of getting lists prepared would not be formidable.

മിസ്റ്റർ ടി. കെ. നായർ.—ഞാൻ ഇക്കഴിഞ്ഞ സഭയിൽ ഒരു പ്രമേയം അവതരിപ്പിക്കുകയുണ്ടായി എന്ന് എന്റെ മാന്യ സ്നേഹിതനായ മുളങ്കുന്നത്തുകാവു മെമ്പർ ഇവിടെ പറയുകയുണ്ടായി. എന്നാൽ ഇതുവരെ ഇവിടെ പറഞ്ഞ വിഷയങ്ങൾക്ക് വിരോധമായിട്ടുള്ള ഒന്നാണ് അതെന്നു വരികിലും പഞ്ചായത്തു ഇലക്ഷനുകൾ വളരെ ബുദ്ധിമുട്ടു നേരിടുന്നതു കൊണ്ടു് ലിസ്റ്റ് വേണമെന്നുള്ള അഭിപ്രായത്തെ ഞാൻ ബലമായി പിന്താങ്ങുന്നു. അന്നു തന്നെ ഈ അഡൽട്ട് ഫ്രാഞ്ചൈസ് നടപ്പിൽ വരുത്തിയതിനു ശേഷം ഒരു ലിസ്റ്റുണ്ടാക്കണമെന്നു് ഗവൺമെണ്ടിനോടാവശ്യപ്പെട്ടിരുന്നാലും ഇതേ മറുപടി തന്നെ കിട്ടുമെന്നു് ഞാൻ മുൻകൂട്ടി കരുതീട്ടാണ് അതിലേയ്ക്കു് ആദ്യമായി ഒരു വഴി മാത്രം കാണിച്ചു തന്നിട്ടുള്ളതു്. വിദ്യാഭ്യാസമോ, നികുതിയോ, ഏതെങ്കിലും ഒന്നില്ലാത്തവർക്കും വോട്ടധികാരമുള്ള സ്ഥിതിക്ക് ഒരു ലിസ്റ്റ് തയ്യാറാക്കുവാൻ ഞാൻ പറഞ്ഞ നിശ്ചയം സ്വീകരിക്കുന്നതായാൽ എളുപ്പമുണ്ട്.

ഇപ്പോൾ ഇവിടെ ഈ പ്രമേയം അവതരിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള മെമ്പറും അതു തന്നെയാണുദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ളതെന്നാണ് ഞാൻ കരുതുന്നതു്. ഇതിലേയ്ക്കു് ഗവൺമെണ്ടിൽ നിന്നും പറഞ്ഞ മറുപടി ലിസ്റ്റുണ്ടാക്കുവാൻ ഞെരുക്കമാണ്, തയ്യാറില്ല എന്നാണ്. ഈ മറുപടി ഏതെങ്കിലും ഒരു വില്ലേജിൽ പഞ്ചായത്തു ഇലക്ഷൻ നടക്കുന്ന സമയത്തു് ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരും അവിടെ പോയി കാര്യം ചെയ്ത ശേഷം അടുത്തു തന്നെ ഒരു നിയമസഭ കൂടിട്ട് ഇവിടെ പറഞ്ഞിരുന്നെങ്കിൽ കൊള്ളാമായിരുന്നു.

എന്റെ മാന്യ സ്നേഹിതൻ നേരിട്ടു കണ്ടതായി പറഞ്ഞ പഞ്ചായത്തു് ഇലക്ഷൻ എന്റെ നിയോജകമണ്ഡലത്തിൽ പെട്ട ഒരു വില്ലേജിലാണ് നടന്നതു്. അവിടെ അദ്ദേഹം കണ്ടതായ കാര്യങ്ങൾ മുഴുവനും വിസ്തരിച്ചു പറയുകയുണ്ടായില്ല. കള്ളുകടത്തിന്റെ കാര്യം കൂടി പറഞ്ഞിരുന്നെങ്കിൽ ശരിയായിരിയ്ക്കുമായിരുന്നു. അതൊഴിച്ചു ബാക്കിയുള്ള സംഗതികൾ മാത്രമേ അദ്ദേഹം പറഞ്ഞുള്ളൂ.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

മിസ്റ്റർ പി. കുമാരൻ എഴുത്തച്ഛൻ.—അതു് അങ്ങനെപുറത്തുവച്ചു നടന്നതാണു്. ഞാൻ തഹശീൽദാരുടെ മേശയ്ക്കു് അടുത്തു നടന്ന സംഭവങ്ങളാണു് പറഞ്ഞതു്.

മിസ്റ്റർ ടി. കെ. നായർ.—അതെ, അതു് അങ്ങനെപുറത്തു വച്ചാണു് നടക്കുന്നതു്. അല്ലാതെ തഹശീൽദാരുടെ മേശപ്പുറത്തു വച്ചൊന്നുമല്ല. എപ്പോഴും നമ്മുടെ ഗവൺമെണ്ടിന്റെ നയം പ്രൊഹിബിഷനായതുകൊണ്ടു് പഞ്ചായത്തു തിരഞ്ഞെടുപ്പുകളിലും അതു കാണണമെല്ലൊ! ഇതിനേക്കാൾ കുറച്ചു കൂടി രസമായിട്ടുള്ള മറ്റൊരു സംഗതി കൂടിയുണ്ടു്.

ആ വില്ലേജിലെ സെൻസസ് കണക്കെടുത്തു നോക്കിയാൽ അതിൽ നിന്നും കൂടുതലായി വോട്ടർമാരുണ്ടായിരുന്നുവെന്നു കാണാം.

ഇതുപോലെ പല സ്ഥലങ്ങളിലും തിരഞ്ഞെടുപ്പു് നടത്തുന്നതു് ഞാൻ കാണുകയുണ്ടായി. സാധാരണയായി ഇലക്ഷൻ ശരിയാകാഞ്ഞിട്ടു് നിർത്തിക്കൊണ്ടാണു് വരാറുള്ളതു്. ഏതായാലും വളരെ കുഴപ്പങ്ങൾ ഇതിലുണ്ടെന്നുള്ളതു് എല്ലാവർക്കും മനസ്സിലായിട്ടുണ്ടു്. ആ കുഴപ്പങ്ങളെ ഇല്ലാതാക്കുവാൻ ശരിയായ ഒരു വോട്ടേഴ്സ് ലിസ്റ്റ് തയ്യാറാക്കണമെന്നുള്ളതാണു് എന്നതിനു് ഗവൺമെണ്ടിനെ ധരിപ്പിയ്ക്കുവാനുള്ളതു്. ഇതിൽ എന്നെ സംബന്ധിച്ചിടത്തോളം മാത്രം ഒരഭിപ്രായം പറയുകയാണെങ്കിൽ ഞാൻ മുമ്പു് അവതരിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള പ്രമേയത്തിൽ പറഞ്ഞിട്ടുള്ള മാതിരി, എന്തെങ്കിലും ഒരു നികുതിയെ അടിസ്ഥാനപ്പെടുത്തിയിട്ടെ ഒരു ലിസ്റ്റുണ്ടാക്കുവാൻ സാധിയ്ക്കയുള്ളുവെന്നു് ഇപ്പോഴും ഗവൺമെണ്ടിനെ അറിയിച്ചുകൊള്ളുന്നു. അഡൽട്ട് പ്രാഞ്ചൈസു് കൂടിയേ കഴിയൂ എന്നുള്ള നിർബ്ബന്ധം എനിയ്ക്കില്ല. പഞ്ചസാര എന്നു പറഞ്ഞു് നക്കിയാൽ പഞ്ചസാരയാകയില്ല. അനുഭവത്തിൽ പഞ്ചസാര തന്നെ വേണം.

കൊച്ചി രാജ്യത്തെ സംബന്ധിച്ചിടത്തോളം പുറമേയുള്ള രാജ്യക്കാർ കൂടി ഇവിടത്തെ പഞ്ചായത്തു തിരഞ്ഞെടുപ്പു് വളരെ ആഭാസമായിട്ടല്ലേ നടക്കുന്നതു് എന്നാണു് ചോദിയ്ക്കുന്നതു്. ഇലക്ഷനിൽ നിന്നും മറ്റു വില്ലേജുകളിൽ നിന്നും ആളുകളെ കൊണ്ടുവന്നു് വോട്ടു ചെയ്യിയ്ക്കുന്നുണ്ടു്. ഇവരെ ആരേയും തഹശീൽദാരോ, വില്ലേജു് ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരോ അറിയുകയില്ല. ഇതിനു് അവർ വിചാരിച്ചാൽ ഒരു നിവൃത്തിയുണ്ടാക്കുവാനും സാധിയ്ക്കയില്ല. ഇക്കാര്യത്തിൽ അവർക്ക് മേലാട്ടു നോക്കുകയേ തരമുള്ളു. ഇതിന്റെ പരമാർത്ഥം ദിവാൻപേഷ്കാരവർകളോടു ചോദിച്ചാൽ അദ്ദേഹം പറയും. റവന്യൂ ഡിപ്പാർട്ടുമെണ്ടിലുള്ള ആഫീസർമാർ ഓരോ വില്ലേജിലും ഉള്ള സ്ത്രീപുരുഷന്മാരെ അറിയുമെന്നു് അദ്ദേഹം സമ്മതിയ്ക്കുകയില്ല. പട്ടയക്കാരേയും പരി

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ചയമുണ്ടായിരിയ്ക്കയില്ല. ഒരു വില്ലേജിൽ താമസിയ്ക്കുന്ന എല്ലാ ആളുകളേയും ആ വില്ലേജുദ്യോഗസ്ഥനോ തഹശീൽദാരോ അറിഞ്ഞിരിയ്ക്കുണമെന്നു് നിർബ്ബന്ധിച്ചാൽ അറിയുവാൻ സാധിയ്ക്കുമോ? ഇതൊക്കെയാണു് അഡൽട്ട് ഫ്റാഞ്ചൈസിന്റെ സ്ഥിതി. ഈ അഡൽട്ട് ഫ്റാഞ്ചയിസ് വേണ്ടെന്നു തീർത്തു പറയുന്നതിനും എനിയ്ക്കു് യാതൊരു ക്ലസലുമില്ല. വിദ്യാഭ്യാസം തീരെ ഇല്ലാത്തവരാണു് അധിക പക്ഷം വോട്ടർമാർ. വിദ്യാഭ്യാസമുള്ള 18 വയസ്സു തികഞ്ഞ സ്ത്രീപുരുഷന്മാർക്കു് വോട്ടു് കൊടുക്കാമെന്നാണെങ്കിൽ അതിൽ പല തത്വങ്ങളും ഉണ്ടു്. ഇപ്പോഴത്തെ ഏർപ്പാടിനും യാതൊരർത്ഥവുംഇല്ല. ഇപ്പോഴത്തെ റൊളനുസരിച്ചു് ലിസ്റ്റുണ്ടാക്കുവാൻ സാധിക്കുകയില്ലെങ്കിൽ ലിസ്റ്റുണ്ടാക്കുവാൻ സാധിക്കുന്നവിധത്തിൽ റൊളനെ ഭേദപ്പെടുത്തണം. റൊളു് ഭേദപ്പെടുത്താൻ ഭാവമില്ല, ലീസ്റ്റുണ്ടാക്കുവാനും ഭാവമില്ലഎന്നാണു് ഗവർമ്മെണ്ടിന്റെ മറുപടിയിൽനിന്നും മനസ്സിലായതു്. അതിനോടു് ഞാൻ തീരെ യോജിക്കുന്നില്ല. ലിസ്റ്റില്ലാതെ വോട്ടനടത്തുന്നതിൽ പലേ കുഴപ്പങ്ങളുംഉണ്ടാകുന്നുണ്ടെന്നു ബോദ്ധ്യപ്പെട്ടാൽ ലിസ്റ്റുണ്ടാക്കേണ്ടതു് ഗവർമ്മെണ്ടിന്റെ ചുമതലയാണു്, "സാക്ഷ്യമില്ലാത്തവിഷയംഒന്നുമില്ല" എന്നു് നെപ്പോളിയൻ പറഞ്ഞിട്ടുള്ളതുപോലെ ഗവർമ്മെണ്ടു് ആവശ്യത്തിലധികം സംഖ്യ ചിലവഴിച്ചു് ഒരു ലിസ്റ്റ്തയ്യാറാക്കണമെന്നല്ല ഞാൻപറയുന്നതു്. ഒരു ലിസ്റ്റ് ഏതുതരത്തിലുംവേണം. ഇപ്പോഴത്തെ റൊളനുസരിച്ചു് ലിസ്റ്റുണ്ടാക്കുവാൻഞെരുക്കമുണ്ടെങ്കിൽ നികുതിയോ വിദ്യാഭ്യാസമോ ഉള്ളവർക്കു മാത്രം വോട്ടധികാരംകൊടുത്തു് അവരുടെ ലിസ്റ്റ് തയ്യാറാക്കണം. അതിനു് ഉടനെ ശ്രമിയ്ക്കാത്തപക്ഷം സ്വാഭിമാനമുള്ളവരാരും പഞ്ചായത്തിൽ മെമ്പർമാരാകുകയില്ല. അതിനടവരാത്ത വിധത്തിലാക്കിത്തന്നാൽകൊള്ളാം. അതുകൊണ്ടു് ഒരു വോട്ടേഴ്സ് ലിസ്റ്റുണ്ടാക്കേണ്ടതു് അത്യാവശ്യമാണെന്നാണു് എന്റെ അഭിപ്രായം.

Mr. P. V. Raphael.—Sir, the necessity and importance of preparing the Electoral Rolls have been sufficiently and clearly emphasised here. So also from the Government side, the difficulties and the impracticability of preparing the lists have been explained and no further remarks are called for from me. I wish, however, to point out one fact. We have been conducting the Panchayat Elections ever since the inception of Panchayats in the State, without any sort of electoral rolls. Then, of course, we had the literacy qualification which was acting as a check in the matter of Panchayat elections. Now we have introduced adult franchise, and it has been pointed out here by some Hon'ble Members from the other side that from the experience

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

gained in recent Panchayat elections, the elections have been very shabbily conducted. I regret I cannot fully subscribe to this. So far, we have conducted only a few elections under the new rules, some of which have been contested ones also, but there have not been any complaints that in the elections voters from British India or from Travancore have been brought in. What I submit is that there have not been any written complaints to that effect, though some people have talked about that fact. And if we can possibly see that the voters who assemble for the purpose of voting can be properly identified, what further material advantage is it that we are going to gain by this voters' list on which we have to spend a large amount of money?

Mr. P. Kumaran Ezhuthassan.—What is the method of identification?

Mr. P. V. Raphael.—We will take respectable people from villages, from desoms, to identify the voters that come for the purpose of voting as, I believe, they do it in the case of Municipal and Legislative Council elections. If that could possibly be arranged, the necessity for the preparation of an elaborate electoral roll at such a heavy cost can be obviated. If after trying that, we find after some more experience in this line that electoral roll is absolutely necessary, then I submit it will be time for us to consider it. Only very few elections have been conducted under the new rules. Electoral roll, of course, is an ideal thing, but at the same time it is a costly thing and an impractical one too. We could not yet say that we could not get through our elections successfully even with such precautions as we are contemplating to adopt at Nallepilly. I, therefore, submit that we can wait for some time more to see whether the precautionary measures we could adopt will not ensure successful elections. I request that, in the circumstances, the resolution may not be pressed.

Mr. A. Eachara Menon.—Sir, all have given expression in this House on this resolution and said that an electoral roll was very necessary. And the only objection of the Government is that it will entail a great expenditure. I perfectly knew well that the Government would put forward this plea. My only point is that without an electoral roll, it is impossible to conduct elections successfully. It is possible to carry on elections, but it will be a farce. I wonder how the Government can say that the preparation of the electoral roll is an impracticable thing. The practicability has been clearly pointed out. I don't want to say anything more, but I press the motion.

Resolution put and carried.

The following resolution was considered withdrawn as the Member did not move it:—

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. K. T. Mathew.—*This Council recommends to reduce the total number of trees tapped for fermented toddy by 5 per cent for the next five years.*

(5) Panchayat works—below Rs. 500.

മിസ്റ്റർ ടി. കെ. നായർ.—"പഞ്ചായത്തിൻ കീഴിലുള്ള ൫൦൦ രൂ. യിൽ കവിയാത്തെയുള്ള പണികൾക്ക് ടെൿസുകൾ സ്വീകരിയ്ക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരം അതാതു പഞ്ചായത്തുകാർക്ക കൊടുക്കേണ്ടതാണെന്നും ഈ സഭ ഗവ മ്മെണ്ടിനോടു ശുപാർശചെയ്യുന്നു". ഇതാണ് എന്റെ പ്രമേയം.

നിയമം ഏതു തരത്തിലിരുന്നാലും ൧൯൨൫ കർക്കടകം അവസാനംവരെ ഏതാണ്ടു് ഈ പ്രമേയത്തിൽ പറയുന്നതായ അധികാരം പഞ്ചായത്തുകാർക്കുണ്ടായിരുന്നുവെന്നാണ് എന്റെഅറിവു്. കർക്കടകം അവസാനത്തോടു കൂടിയാണ് പുതിയ പഞ്ചായത്തുകൾ നടപ്പിൽ വന്നതു്. അതിൽ പഞ്ചായത്തുകാർക്കു് നൂറു് ഉറുപ്പികയിൽ കവിയാത്തതായ പണികൾ നടത്തുവാനുള്ള കരാറുകൾ ഏല്പിച്ചു കൊടുക്കുവാൻ പൂർണ്ണസ്വാതന്ത്ര്യം കൊടുക്കുകയും, അതിൽ കവിഞ്ഞ പണികൾക്കു കരാറുകാരനെ നിശ്ചയിയ്ക്കുവാനുള്ള അധികാരം പഞ്ചായത്തു രജിസ്ത്രാരവർകൾക്കു കൊടുക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ടെന്നു കാണുകയുണ്ടായി. എന്നാൽ ഓരോ വില്ലേജുകളിലും ഉള്ള പണികൾക്കു് ടെൿസുകൾ സ്വീകരിയ്ക്കുവാൻ അതാതു പഞ്ചായത്തുകാർക്കു വയ്യ എന്നു പറയുന്നതിന്റെ തത്വമെന്താണെന്നു് എനിയ്ക്കു മനസ്സിലായിട്ടില്ല. ആ നിയമത്തെ സംബന്ധിച്ചു മാത്രമേ എനിയ്ക്കുവിടെ പറയുവാനുള്ളു. അല്ലാതെ പഞ്ചായത്തു രജിസ്ത്രാരവർകൾ നടത്തുന്ന നടപടികളെ സംബന്ധിച്ചൊന്നും എനിയ്ക്കു് ആക്ഷേപമില്ല. എന്റെ അഭിപ്രായത്തിൽ ൫൦൦ രൂപാ വരെയുള്ള പണികൾ പഞ്ചായത്തുകാർക്കു കൊടുത്തു നടത്തുന്നതുകൊണ്ടു് യാതൊരു കുഴപ്പവും വരുവാനില്ല. കർക്കടകം അവസാനംവരെ പഞ്ചായത്തുകൾ മുഖാന്തിരം ഏല്പിച്ചുകൊടുത്തിരുന്ന പണികൾ ശരിയാംവണ്ണം അവർ നടത്തിവന്നിരുന്നതുകൊണ്ടു് അവർക്കു് ഈ അധികാരം കൊടുക്കുന്നതായാൽ യാതൊരു തരക്കേടും വരുവാനില്ല. അതിലേയ്ക്കു് ഒരു നിയമം ഇല്ലാത്തതുകൊണ്ടു് ഇപ്പോഴത്തെ നിയമം ഒന്നു മാറുകയാണു വേണ്ടതു്. എന്നാൽ എന്തുകൊണ്ടു് ഇങ്ങനെ ഒരു അന്യായമായ നിശ്ചയം പുതിയ കൗൺസിലിൽ വന്നുവെന്നാണ് ഞാൻ ചോദിയ്ക്കുന്നതു്. ൫൦൦ രൂപാ വരെയുള്ള പണികൾക്കുള്ള ടെൿസുകൾ പഞ്ചായത്തുകാർ സ്വീകരിച്ചു് അതിന്റെ അവസാന അധികാരം പഞ്ചായത്തു രജിസ്ത്രാരവർകളോ ദിവാൻജിയോ ആരായാലും എടുക്കുന്നതുകൊണ്ടു് എനിയ്ക്കു യാതൊരു വിരോധവുമില്ല. എന്റെ പ്രമേയത്തിൽ "സ്വീകരിയ്ക്കുക" എന്നു പറഞ്ഞിട്ടുള്ളതിന്റെ അർത്ഥം ടെൿസുകൾ പഞ്ചായത്തുകാർതന്നെ നേരിട്ടു സ്വീകരിയ്ക്കുക എന്നു മാത്രമാണ്. അവസാനതീർപ്പു് പഞ്ചായത്തുകാർക്കുവേണമെന്നു നിർബ്ബ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly